

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04 октября 2023 года

№ 10-8

Об утверждении Методического пособия
по расследованию несчастных случаев (микротравм)
и роли представителей выборного органа
первичной профсоюзной организации

Во исполнение п. 2.8. плана работы ЦК Профсоюза на II полугодие 2023 года, утвержденного постановлением Президиума Профсоюза работников здравоохранения РФ от 30.06.2023 года №9-114, а также в целях оказания практической помощи организациям Профсоюза, первичным профсоюзным организациям Правовым Управлением подготовлено Методическое пособие по расследованию несчастных случаев (микротравм) и роли представителей выборного органа первичной профсоюзной организации.

**Президиум Профессионального союза работников здравоохранения
Российской Федерации ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Методическое пособие по расследованию несчастных случаев (микротравм) и роли представителей выборного органа первичной профсоюзной организации (прилагается).
2. Председателям региональных, межрегиональных организаций Профсоюза:
 - 2.1. Использовать настоящее Методическое пособие в практической деятельности при организации контроля за соблюдением требований законодательства.
 - 2.2. Довести настоящее Методическое пособие до каждой первичной профсоюзной организации с целью использования в практической деятельности.
3. Отделу делопроизводства и контроля (Лазарева Ю.С.) Организационно-аналитического Управления направить настоящее постановление в региональные, межрегиональные организации Профсоюза.

Председатель Профсоюза

 А.И. Домников



**Центральный комитет Профессионального союза работников
здравоохранения Российской Федерации**

**Методическое пособие по расследованию
несчастных случаев (микротравм) и роли
представителей выборного органа первичной
профсоюзной организации**

Автор и составитель: Начальник отдела условий и охраны труда Правового
Управления – главный технический инспектор труда ЦК Профсоюза **Ю.В. Гузнаев.**

Ответственный за выпуск: Секретарь ЦК Профсоюза - начальник Правового
Управления Профсоюза **М.В. Краснорудская.**

Москва 2023 г.

Вопросы защиты прав работников организаций и учреждений системы здравоохранения, в том числе получивших повреждение здоровья при осуществлении профессиональной деятельности для Профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации (далее – Профсоюз) всегда остаются актуальными. Профсоюзные органы в обязательном порядке участвуют в расследовании несчастных случаев в рамках создаваемых комиссий, включая случаи, связанные с травмированием при нападении на работников. Инспекторами труда Профсоюза постоянно выявляются нарушения установленных в законодательстве порядков и требований, которые приводят к несоблюдению социально-трудовых прав работников, членов Профсоюза. Своевременно и качественно проведенное расследование обстоятельств и причин конкретного несчастного случая важно для выбора оптимальных профилактических мер, так как устранение причины будет служить средством предупреждения травмирования других работников при подобных обстоятельствах и на аналогичных рабочих местах. Правовое Управление Профсоюза подготовило с учетом изменений в законодательстве Методическое пособие (далее – Пособие), в котором кратко изложены основные положения нормативных правовых актов и отдельные вопросы о роли представителей выборного органа первичной профсоюзной организации.

Представители профсоюзных комитетов на страницах данного Пособия смогут ознакомиться с порядком организации расследования и учета несчастных случаев, а также использовать полученную информацию для защиты прав пострадавших работников. В Пособии приведены отдельные определения и основные алгоритмы действий, которые будут способствовать качественному и своевременному проведению расследований произошедших с работниками несчастных случаев (микротравмирования).

Пособие подготовлено для применения в практической деятельности организациями Профсоюза, специалистами по охране труда в медицинских организациях. Предлагаемое Пособие будет полезно при работе по предупреждению случаев травматизма, на основании анализа травмирования работников, реализации требований законодательства по возмещению нанесенного вреда пострадавшему работнику, осуществлению контрольных функций профсоюзными инспекторами труда и уполномоченными по охране труда.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Термины и определения
2. Нормативная база, связанная с расследованием несчастных случаев (микротравм)
3. Права, обязанности и ответственность
4. Профилактика травматизма в медицинских организациях
5. Несчастные случаи, подлежащие расследованию и учету
 - 5.1. Несчастные случаи, которые подлежат расследованию
 - 5.2. Порядок извещения о несчастных случаях
6. Порядок и особенности формирования комиссий по расследованию несчастных случаев
 - 6.1. Состав комиссии по расследованию несчастных случаев
 - 6.2. Особенности формирования комиссии по расследованию несчастных случаев
7. Сроки расследования несчастных случаев
 - 7.1. Особенности продления сроков расследования
8. Порядок расследования несчастных случаев
 - 8.1. Подготовка материалов расследования несчастных случаев
 - 8.2. Материалы расследования несчастного случая
 - 8.3. Направление акта и материалов расследования о несчастном случае
 - 8.4. Направление сообщения о последствиях несчастного случая и мерах, принятых для предупреждения подобных происшествий
 - 8.5. Хранение материалов расследования несчастного случая
 - 8.6. Учет несчастного случая
9. Определение степени вины работника
 - 9.1. Влияние грубой неосторожности на размер пособия по временной нетрудоспособности и страховых выплат
 - 9.2. Определение вины пострадавшего работника
10. Роль выборного органа первичной профсоюзной организации при расследовании несчастного случая
 - 10.1. Алгоритм действий выборного органа первичной профсоюзной организации и его представителей

1. Термины и определения



Выборные органы первичных профсоюзных организаций должны знать, что в действующем законодательстве определены отдельные понятия, которые используются при организации предупредительных мер по снижению случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также при расследовании несчастных случаев и возмещении ущерба при наступлении страхового случая.

Работник — физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем;

Работодатель — физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником. В случаях, предусмотренных федеральными законами, в качестве работодателя может выступать иной субъект, наделенный правом заключать трудовые договоры;

Трудовые отношения — отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы) в интересах, под управлением и контролем работодателя, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором;

Рабочее место - место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя.

Несчастный случай на производстве — событие, в результате которого застрахованный получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных Федеральным законом №125-ФЗ случаях, как на территории страхователя, так и за ее пределами либо во время следования к месту работы или возвращения с места работы на транспорте, предоставленном страхователем, и которое повлекло необходимость перевода застрахованного на другую работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть;

Профессиональная трудоспособность — способность человека к выполнению работы определенной квалификации, объема и качества;

Страховой случай – подтвержденный в установленном порядке факт повреждения здоровья или смерти застрахованного вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, который влечет возникновение обязательства страховщика осуществлять обеспечение по страхованию;

Застрахованный – физическое лицо, подлежащее обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний к которому относится лицо, выполняющий работу на основании трудового договора, заключенного со страхователем либо лицо, выполняющее работу и (или) оказание услуг на основании гражданско-правового договора в соответствии с которыми заказчиком уплачиваются страховые взносы страховщику, а также физическое лицо, получившее повреждение здоровья вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, подтвержденное в установленном порядке и повлекшее утрату профессиональной трудоспособности;

Страхователь – юридическое лицо любой организационно-правовой формы (в том числе иностранная организация, осуществляющая свою деятельность на территории Российской Федерации и нанимающая граждан Российской Федерации) либо физическое лицо, нанимающее лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

Страховщик – Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации;

Микрповреждения (микротравмы) - ссадины, кровоподтеки, ушибы мягких тканей, поверхностные раны и другие повреждения, полученные работниками, при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя), а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах, не повлекшие расстройства здоровья или наступление временной нетрудоспособности.

2. Нормативная база, связанная с расследованием несчастных случаев (микротравм)

В соответствии со своими полномочиями представители выборного органа первичной профсоюзной организации осуществляют контроль за соблюдением работодателями требований законодательства.

- **Трудовой кодекс Российской Федерации¹;**

¹ Далее – ТК РФ

• **Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ²** «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ);

• **Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ³** «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (далее – Федеральный закон № 10-ФЗ);

• **Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ** «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»;

• **Приказ Минздравсоцразвития РФ от 24.02.2005 № 160** «Об определении степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве»;

• **Приказ Минтруда России от 15.09.2021 № 632н⁴** «Об утверждении рекомендаций по учету микроповреждений (микротравм) работников»;

• **Приказ Минтруда России от 20.04.2022 № 223н⁵** «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве»;

• **Методические рекомендации о порядке участия представителей отделений Социального фонда России в расследовании несчастных случаев и профессиональных заболеваний⁶**;

• **Приказ Минобрнауки России от 27.06.2017 № 602** «Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность».

В 2017 г. Российская Федерация присоединилась к разработанной Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО) концепции "Нулевой травматизм" (Vision Zero), предусматривающей новый подход к организации профилактики, объединяющий три направления - безопасность, гигиену труда и благополучие работников на всех уровнях производства, исходящей из убежденности в том, что любой несчастный случай можно предотвратить.

Одним из основных направлений государственной политики в области охраны труда является защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ч. 1 ст. 210 ТК РФ). Оформленные в соответствии с требованиями

² Далее – Закон №125-ФЗ

³ Далее – Закон о Профсоюзах

⁴ Далее – Рекомендации по учету микротравм

⁵ Далее – Положение о расследовании НС

⁶ Далее – Рекомендации СФР

законодательства результаты расследования служат основанием для защиты пострадавших работников на основе обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве.

В соответствии со своими полномочиями представители выборного органа первичной профсоюзной организации и профсоюзные инспекции труда осуществляют контроль за соблюдением работодателями требований законодательства.

В трудовом законодательстве нормы, регламентирующие порядок расследования несчастных случаев с работниками, в 2022 году законодатели изменили дважды: 1 марта и 1 сентября.

1 марта 2022 г. вступила в силу новая редакция раздела X ТК РФ, где расследованию несчастных случаев отведена отдельная глава 36.1, которая включает в себя 11 статей (приводим в таблице 1). Отдельная статья в данной главе (ст.226 ТК РФ) устанавливает обязанности по проведению расследования, оформления (рассмотрения), а также учету микроповреждений (микротравм).

Возникновение микроповреждений (микротравм) у работников свидетельствует о наличии недостатков в организации системы управления охраной труда. Невнимание к таким ситуациям, отсутствие мер, направленных на предотвращение микроповреждений (микротравм) у работников, в последующем может привести к несчастным случаям на производстве с более серьезными последствиями.

В соответствии с требованиями ст. 229.2 ТК РФ Минтруд России разработал Положение о расследовании которое вступило в силу с 1 сентября 2022 г.

Таблица 1

Номер статьи	Что регламентирует
226	Микроповреждения (микротравмы)
227	НС, подлежащие расследованию и учету
228	Обязанности работодателя при НС
228.1	Порядок извещения о НС
229	Порядок формирования комиссий по расследованию НС
229.1	Сроки расследования НС
229.2	Порядок проведения расследования НС
229.3	Проведение расследования НС государственными инспекторами труда
230	Порядок оформления материалов расследования НС
230.1	Порядок регистрации и учета НС на производстве
231	Рассмотрение разногласий по вопросам расследования, оформления и учета НС

3. Права, обязанности и ответственность

Обязанность работодателя

В ст. ст. 22 и 214 ТК РФ закреплены обязанности работодателя обеспечить расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, учет и рассмотрение причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм), в соответствии с ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также обеспечить принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, по оказанию первой помощи пострадавшим.

Работодатель обязан обеспечить:

- систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку (ст. 214, 218 ТК РФ);
- разработку мер, направленных на оценку уровня профессиональных рисков перед вводом в эксплуатацию производственных объектов, вновь организованных рабочих мест (ст. 214 ТК РФ);
- информирование работников о существующих профессиональных рисках и их уровнях (ст. 214 ТК РФ).

ВАЖНО: За нарушение указанных требований предусмотрена административная ответственность для работодателя по части 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ - административный штраф от 50 000 до 80 000 рублей.

Обязанности работодателя при несчастном случае

В статье 228 ТК РФ установлены обязанности работодателя при несчастном случае на производстве с учетом различных обстоятельств, вызвавших несчастный случай.

При любом несчастном случае на производстве работодатель обязан действовать в определенной последовательности:

- немедленно организовать первую помощь пострадавшему и при необходимости его доставку в медицинскую организацию;
- принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной или иной чрезвычайной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц;
- сохранить до начала расследования несчастного случая обстановку, какой она была на момент происшествия, или зафиксировать сложившуюся обстановку;
- проинформировать о несчастном случае соответствующие органы и организации, а о тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом - и родственников пострадавшего.



Представители выборного профсоюзного органа должны обратить внимание на принятие Работодателем мер по организации и обеспечению надлежащего и своевременного расследования несчастного случая, а также оформление материалов расследования.

В процессе трудовых отношений с работодателем должны реализовываться основные права работника, а именно:

- получение достоверной информации от работодателя, соответствующих государственных органов и общественных организаций об условиях и охране труда на рабочем месте, о существующих профессиональных рисках повреждения здоровья и его уровнях, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов;
- возмещение вреда, причиненного ему в связи с исполнением трудовых обязанностей;
- обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.



Работодатель имеет право требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей и бережного отношения к имуществу работодателя и других работников, соблюдения правил внутреннего трудового распорядка, требований охраны труда (ст. 22 ТК РФ).

Тем не менее, трудовым законодательством определены основные обязанности работодателя, ряд которых направлен на профилактику и снижение числа случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний, и компенсацию причиненного вреда работнику (ст. 22 ТК РФ):

- соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров;
- предоставлять работникам работу, обусловленную трудовым договором;
- обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда;
- обеспечивать работников оборудованием, инструментами, технической документацией и иными средствами, необходимыми для исполнения ими трудовых обязанностей;
- выплачивать в полном размере причитающуюся работникам заработную плату в сроки, установленные в соответствии с коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, трудовыми договорами;

- предоставлять представителям работников полную и достоверную информацию, необходимую для заключения коллективного договора, соглашения и контроля за их выполнением;
- знакомить работников под роспись с принимаемыми локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью;
- своевременно выполнять предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, уплачивать штрафы, наложенные за нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- создавать условия, обеспечивающие участие работников в управлении организацией в предусмотренных Трудовым кодексом РФ, иными федеральными законами и коллективным договором формах;
- осуществлять обязательное социальное страхование работников в порядке, установленном федеральными законами;
- возмещать вред, причиненный работникам в связи с исполнением ими трудовых обязанностей, а также компенсировать моральный вред в порядке и на условиях, которые установлены Трудовым кодексом РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- исполнять иные обязанности, предусмотренные трудовым законодательством, в том числе законодательством о специальной оценке условий труда, и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и трудовыми договорами.



Роль представителей выборного органа первичной профсоюзной организации использовать в целях создания безопасных условий труда работников обязанность работодателя заключать коллективный договор и рассматривать представления соответствующих профсоюзных органов, иных избранных работниками представителей о выявленных нарушениях трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, принимать меры по устранению выявленных нарушений и сообщать о принятых мерах указанным органам и представителям

Права работника

Работник имеет право:

- получать актуальную и достоверную информацию от работодателя, соответствующих государственных органов и общественных организаций о существующих профессиональных рисках и их уровнях (ст. 216, 216.2 ТК РФ);

- рабочее место, соответствующее государственным нормативным требованиям охраны труда и условиям, предусмотренным коллективным договором (ст. ст. 216, 21 ТК РФ);
- возмещение вреда, причиненного ему в связи с исполнением трудовых обязанностей, и компенсацию морального вреда в порядке, установленном Трудовым кодексом РФ, иными федеральными законами (ст. 21 ТК РФ);
- защиту своих трудовых прав, свобод и законных интересов всеми не запрещенными законом способами (ст. 21 ТК РФ);
- обязательное социальное страхование в случаях, предусмотренных федеральными законами (ст. 21 ТК РФ).

Ответственность работодателя при несчастном случае на производстве



Несчастный случай на производстве является страховым случаем, если он произошел с застрахованным или иным лицом, подлежащим обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Общественный контроль за соблюдением законных прав и интересов застрахованных в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» осуществляют профессиональные союзы (ст. 26 Закона № 125-ФЗ).

За нарушение требований законодательства, повлекшее несчастный случай, виновного могут привлечь к административной, уголовной или дисциплинарной ответственности.

Административная ответственность работодателя при несчастном случае на производстве

При отказе руководителя или иного ответственного лица организации выполнить требование или распоряжение должностного лица контролирующего органа (например, о представлении документов по охране труда при расследовании несчастного случая государственному инспектору труда) предусмотрено административное наказание в виде предупреждения или штрафа в размере от 2 000 до 4 000 руб. (ч. 1 ст. 19.4 КоАП РФ).

За иные препятствующие проведению проверки действия (например, если государственного инспектора не пускают в организацию) руководителя медицинской организации могут оштрафовать на сумму от 2 000 до 4 000 руб., а само юридическое лицо — от 5 000 до 10 000 руб. (ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ).

Если в результате препятствий со стороны организации проверка так и не была проведена, штраф составит (ч. 2 ст. 19.4.1, примечание к ст. 2.4 КоАП РФ):

- от 5 000 до 10 000 руб. — для руководителя и иных ответственных лиц организации;

- от 20 000 до 50 000 руб. — для организации.

Если привлеченный к ответственности руководитель (иное ответственное лицо) в течение срока, указанного в ст. 4.6 КоАП РФ, повторно помешает провести проверку, его могут дисквалифицировать на срок от шести месяцев до одного года или оштрафовать на сумму от 10 000 до 20 000 руб. Организации, в случае повторного нарушения, грозит штраф в размере от 50 000 до 100 000 руб. (ч. 3 ст. 19.4.1 КоАП РФ).



Если в ходе расследования несчастного случая будет доказано, что работодатель нарушил законодательство об охране труда, ему грозит административная ответственность в соответствии со ст. 5.27.1 КоАП РФ.

За невыполнение в установленный срок или ненадлежащее выполнение законного предписания работодатель может быть привлечен к административной ответственности в соответствии со ст. 19.5 КоАП РФ.

Если были попытки скрыть наступление страхового случая (вызванного несчастным случаем), медицинская организация может быть оштрафована на сумму от 5 000 до 10 000 руб., а руководитель организации — от 500 до 1 000 руб. (ст. 15.34 КоАП РФ).

Уголовная ответственность работодателя при несчастном случае на производстве

Если несчастный случай был тяжелой степени или повлек гибель работника, виновный будет привлечен к уголовной ответственности, в случае установления его вины в ходе следственных мероприятий и подтверждения решением судебного органа.

За причинение тяжкого вреда здоровью работника предусмотрено наказание в виде (ч. 1 ст. 143 УК РФ):

- штрафа до 400 000 руб. или в размере заработной платы (или иного дохода) осужденного за период до восемнадцати месяцев;
- обязательных работ на срок от 180 до 240 ч;
- исправительных работ на срок до двух лет;
- принудительных работ на срок до одного года;
- лишения свободы на срок до одного года. Дополнительно виновного могут лишить права занимать определенные должности или заниматься определенными видами деятельности на срок до одного года.

Если несчастный случай привел к смерти работника, виновный понесет наказание в виде (ч. 2 ст. 143 УК РФ):

- принудительных работ сроком до четырех лет;
- лишения свободы на срок до четырех лет. Дополнительно виновный может быть лишен права занимать определенные должности или заниматься определенными видами деятельности на срок до трех лет.

Если несчастный случай привел к смерти нескольких работников, виновного могут (ч. 3 ст. 143 УК РФ):

- направить на принудительные работы сроком до пяти лет;
- лишить свободы на срок до пяти лет. Дополнительно виновный может быть лишен права занимать определенные должности или заниматься определенными видами деятельности на срок до трех лет.

Например, При получении работником при исполнении профессиональных обязанностей на рабочем месте тяжкого вреда здоровью, руководителя медицинской организации, его заместителя, руководителя структурного отделения могут привлечь к ответственности по ст. 143 УК РФ в том случае, если они знали о нарушениях, но не приняли необходимых мер по их устранению, давали указания, противоречащие нормативным требованиям охраны труда, либо не обеспечили их соблюдение.



Суд по результатам расследования обстоятельств несчастного случая, характера допущенных нарушений, тяжести последствий, изучения должностных обязанностей каждого ответственного лица и других факторов решает вопрос о том, кто должен нести уголовную ответственность за несчастный случай на производстве, в каждой конкретной ситуации (п. 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.04.1991 № 1).

Дисциплинарная ответственность работодателя при несчастном случае на производстве

Руководитель медицинской организации может быть привлечен к дисциплинарной ответственности, вплоть до увольнения (ст. 192 ТК РФ), как и любой другой работник.

4. Профилактика травматизма в медицинских организациях

Основные мероприятия по предупреждению производственного травматизма связаны с предотвращением трех основных типов причин травматизма: технических, организационных, личностных.

Технические причины несчастных случаев

устраняются :

- путем совершенствования технологических процессов, заменой оборудования, имеющего конструктивные недостатки и большую

изношенность;

- постоянным мониторингом (диагностикой) технического состояния оборудования, зданий и сооружений, инструмента и средств коллективной и индивидуальной защиты;

- инженерными мерами защиты людей от источников вредного воздействия посредством изоляции опасных элементов, а также установки барьеров между работниками и потенциальными источниками травмы. К ним относятся (но ими не исчерпываются) автоматизация, дистанционное управление, применение вспомогательного оборудования и автоматической защиты.

- обеспечением благоприятных условий труда: качественная атмосфера, хорошее освещение, отсутствие шума и вибраций, нормальный микроклимат и т. п.

Технические мероприятия по профилактике несчастных случаев:

Основные принципы обеспечения профилактики производственного травматизма, безопасности труда работников реализуются через применение следующих мер:

- Устранение или снижение времени непосредственного контакта работников с материалами, изделиями и отходами, оказывающими опасное и вредное воздействие;

- Замена технологических процессов и операций, связанных с возникновением опасных и вредных производственных факторов, процессами и операциями, при которых указанные факторы отсутствуют или не превышают предельно допустимых концентраций, уровней;

- Комплексная автоматизация, применение дистанционного управления процессами и операциями при наличии опасных и вредных производственных факторов;

- Герметизация оборудования;

- Применение средств коллективной и индивидуальной защиты работников;

- Разработка обеспечивающих безопасность систем управления и контроля производственного процесса, включая их автоматизацию;

- Применение мер, направленных на предотвращение проявления опасных и вредных производственных факторов в случае аварии или ЧС;

- Своевременное удаление, обезвреживание и утилизация отходов, являющихся источником вредных производственных факторов;

- Использование сигнальных цветов и знаков безопасности;

- Применение рациональных режимов труда и отдыха.

Среди технических мероприятий по предупреждению несчастных случаев на производстве основное значение принадлежит коллективным и индивидуальным средствам защиты.

Средства коллективной защиты - технические средства защиты работников, конструктивно и (или) функционально связанные с оборудованием

и выполняемым процессом, зданием (помещением), производственной площадкой, рабочим местом (рабочими местами) и используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов.

Средство индивидуальной защиты – это средство, используемое для предотвращения или уменьшения воздействия на работника вредных и опасных производственных факторов, особых температурных условий, а также для защиты от загрязнения.

Организационные причины несчастных случаев

устраняются :

- введением корпоративной системы управления охраной труда.
- мерами безопасности, которые включают защиту работников от источников опасного и (или) вредного воздействия за счет обеспечения работников индивидуальными средствами защиты и рациональной временной организации рабочего процесса.
- совершенствованием работы по охране труда, при которой устраняются недостатки в организации рабочих мест и нарушения технологического регламента, правил и норм транспортировки, складирования и хранения материалов и изделий, планово-предупредительного ремонта оборудования, транспортных средств и инструмента.

Организационные мероприятия по профилактике несчастных случаев:

- обучение по охране труда и проверка знаний требований охраны труда, а также безопасным методам и приемам выполнения работы;
- проведение всех видов инструктажей по охране труда и противопожарных инструктажей, стажировки и противоаварийных (противопожарных) тренировок;
- специальная подготовка;
- повышение квалификации работников.

Базовыми организационными мерами профилактики несчастных случаев являются разработка и эффективное функционирование системы управления охраной труда (СУОТ) в организации, распределение между должностными лицами организации обязанностей в области охраны и безопасности труда, назначение ответственных лиц за исправное состояние и безопасную эксплуатацию зданий, сооружений, машин, механизмов, оборудования, оформление выполнения работ повышенной опасности наряд-допуском, распоряжением, перечнем работ, выполняемых в порядке текущей эксплуатации и др.

Личностные (психофизиологические) причины несчастных случаев

Поскольку полностью устранить опасности посредством технических и организационных мероприятий не удастся, то безопасность работника зачастую

определяются только его поведением. Чтобы работники имели необходимые представления обо всех видах риска, потенциальных опасностях и опасных элементах оборудования, которые присутствуют на рабочем месте, и могли знать, когда они подвергаются той или иной опасности и каковы могут быть последствия их действий, требуется соответствующее образование, подготовка (обучение и тренировка) и опыт работы.

Личностные (психофизиологические) причины несчастных случаев устраняются :

- путем правильного подбора кадров и постоянным его обучением, инструктированием;
- маркировкой и знаками безопасности;
- отработкой действий работников в условиях аварийной ситуации и непосредственно после возникновения несчастного случая, которые должны быть продуманы и организованы заранее;
- размещением в необходимых местах соответствующие указателей и информации (обозначений аварийных выходов, огнетушителей, расположение пунктов первой медицинской помощи, блокирующих устройств..

5. Несчастные случаи, подлежащие расследованию и учету

5.1. Несчастные случаи, которые подлежат расследованию

Несчастные случаи подлежат расследованию, которые произошли с лицами, участвующими в производственной деятельности (в том числе с лицами, подлежащими обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя), а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах. (ч. 1, 2 ст. 227 ТК РФ):

- с работниками;
- работниками и другими лицами, которые получают образование по ученическим договорам;
- лицами, подлежащими обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;
- обучающимися, которые проходят производственную практику;
- лицами с психическими расстройствами, участвующими в производительном труде на лечебно-производственных предприятиях в порядке трудовой терапии по медицинским рекомендациям.

Подлежат расследованию события, в результате которых пострадавшими были получены:

- телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим лицом;

- тепловой удар;
- ожог;
- обморожение;
- отравление;
- утопление;
- поражение электрическим током, молнией, излучением;
- укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными, в том числе насекомыми и паукообразными;
- повреждения вследствие взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств, иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием внешних факторов, повлекшие за собой необходимость перевода пострадавших на другую работу, временную или стойкую утрату ими трудоспособности либо смерть пострадавших, **если указанные события произошли:**

- ❖ в течение рабочего времени на территории работодателя либо в ином месте выполнения работы, в том числе во время установленных перерывов, а также в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства и одежды, выполнения других предусмотренных правилами внутреннего трудового распорядка действий перед началом и после окончания работы, или при выполнении работы за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени, в выходные и нерабочие праздничные дни;

- ❖ при следовании к месту выполнения работы или с работы на транспортном средстве, предоставленном работодателем (его представителем), либо на личном транспортном средстве в случае использования личного транспортного средства в производственных (служебных) целях по распоряжению работодателя (его представителя) или по соглашению сторон трудового договора;

- ❖ при следовании к месту служебной командировки и обратно, во время служебных поездок на общественном или служебном транспорте, а также при следовании по распоряжению работодателя (его представителя) к месту выполнения работы (поручения) и обратно, в том числе пешком;

- ❖ при следовании на транспортном средстве в качестве сменщика во время междусменного отдыха (водитель-сменщик на транспортном средстве, и другие);

- ❖ при работе вахтовым методом во время междусменного отдыха;

- ❖ при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах, в том числе действий, направленных на предотвращение катастрофы, аварии или несчастного случая.

Расследованию в установленном порядке как несчастные случаи подлежат также события, если они произошли с лицами, привлеченными к участию в работах по предотвращению катастрофы, аварии или иных чрезвычайных обстоятельств либо в работах по ликвидации их последствий.

Несчастные случаи, не связанные с производством

Расследуются в установленном порядке и по решению комиссии, в зависимости от конкретных обстоятельств могут квалифицироваться как несчастные случаи, не связанные с производством:

- смерть вследствие общего заболевания или самоубийства, подтвержденная в установленном порядке соответственно медицинской организацией, органами следствия или судом;
- смерть или повреждение здоровья, единственной причиной которых явилось по заключению медицинской организации алкогольное, наркотическое или иное токсическое опьянение (отравление) пострадавшего, не связанное с нарушениями технологического процесса, в котором используются технические спирты, ароматические, наркотические и иные токсические вещества;
- несчастный случай, происшедший при совершении пострадавшим действий (бездействия), квалифицированных правоохранительными органами как уголовно наказуемое деяние.



Если при расследовании несчастного случая с застрахованным установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, с учетом заключения выборного органа первичной профсоюзной организации комиссия либо государственный инспектор труда, самостоятельно проводящий расследование несчастного случая устанавливает степень вины застрахованного в процентах (ст.229.2.ТК РФ).

5.2. Порядок извещения о несчастных случаях

Работодатель обязан сообщать в СФР о каждом несчастном случае (групповом, легком, тяжелом, со смертельным исходом), который произошел с застрахованным лицом (пп. 6 п. 2 ст. 17 Закона N 125-ФЗ). Форма извещения о легком несчастном случае на производстве приведена в Методических рекомендациях СФР (прилагается в материалах по QR-коду).

Срок информирования - в течение суток со дня происшествия (пп. 6 п. 2 ст. 17 Закона N 125-ФЗ, ст.228.1.ТК РФ).

О тяжелом, групповом несчастном случае либо случае со смертельным исходом извещение направляется:	ГИТ по месту происшествия;
	прокуратуру по месту происшедшего несчастного случая;
	территориальное объединение организаций профсоюзов;
	исполнительный орган страховщика по месту вашей регистрации в качестве страхователя;
	территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти,

	осуществляющего госконтроль (надзор) в установленной сфере деятельности, если случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу.
<p>Срок информирования о несчастных случаях, которые по прошествии времени перешли в категорию тяжелых несчастных случаев или несчастных случаев со смертельным исходом - три календарных дня после получения сведений об указанных несчастных случаях (ч. 5 ст. 228.1 ТК РФ).</p>	
<p>Форма извещения о несчастном случае на производстве (групповом, тяжелом несчастном случае, несчастном случае со смертельным исходом) утверждена Приказом Минтруда России от 20.04.2022 №223н (прилагается в материалах по QR-коду).</p>	



О тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом подлежат извещению родственники пострадавшего или пострадавших.

Для участия представителей Профсоюза в защите прав пострадавших от несчастных случаев на производстве, в субъектах РФ могут устанавливаться в соглашениях отдельные положения по извещению отраслевых комитетов региональных (межрегиональных) профсоюзных организаций.

6. Порядок и особенности формирования комиссий по расследованию несчастных случаев

Расследование несчастного случая на производстве по общему правилу проводит комиссия. Комиссию возглавляет работодатель (его представитель), а в случаях, предусмотренных ТК РФ, - должностное лицо соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности (ч. 1 ст. 229, ч. 1 ст. 229.3 ТК РФ).

6.1. Состав комиссии по расследованию несчастных случаев

Комиссию по расследованию несчастного случая работодатель обязан сформировать незамедлительно. Она должна состоять из нечетного числа членов (не меньше трех человек). Состав комиссии утверждается приказом (распоряжением). (Примерная форма прилагается в материалах по QR-коду).

В комиссию включают:	специалиста по охране труда или лицо, назначенное приказом (распоряжением) работодателя ответственным за организацию работы по охране труда
----------------------	---

	представителей работодателя (специалистов и руководителей структурных подразделений) за исключением непосредственного руководителя пострадавшего (руководителя работ)
	представителей выборного органа первичной профсоюзной организации
	уполномоченного по охране труда Профсоюза



Каждый пострадавший, а также его законный представитель или иное доверенное лицо имеют право на личное участие в расследовании несчастного случая, происшедшего с пострадавшим.

6.2. Особенности формирования комиссии по расследованию несчастных случаев

При расследовании несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом в состав комиссии **дополнительно включаются:**

Дополнительно включают в комиссию:	государственный инспектор труда
	представители органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области охраны труда или органа местного самоуправления (по согласованию)
	представитель территориального объединения организаций профсоюзов
	представители исполнительного органа страховщика по месту регистрации работодателя в качестве страхователя

При групповом несчастном случае с числом погибших пять человек и более в состав комиссии включаются также представители федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и общероссийского объединения профессиональных союзов. **Возглавляет комиссию** руководитель государственной инспекции труда - главный государственный инспектор труда соответствующей государственной инспекции труда или его заместитель, а при расследовании несчастного случая, происшедшего в организации или на объекте, подконтрольных территориальному органу федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере промышленной безопасности, - руководитель этого территориального органа.

Несчастный случай, происшедший с лицом, выполнявшим работу на территории другого работодателя, расследуется комиссией, образованной работодателем (его представителем), по поручению которого выполнялась работа, с участием при необходимости работодателя (его представителя), за которым закреплена данная территория на правах собственности, владения, пользования (в том числе аренды) и на иных основаниях.

Несчастный случай, происшедший с работником при выполнении работы по совместительству, расследуется и учитывается по месту работы по совместительству. В этом случае работодатель (его представитель), проводивший расследование, с письменного согласия работника может информировать о результатах расследования работодателя по месту основной работы пострадавшего.

Расследование несчастного случая, происшедшего в результате катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства, проводится комиссией, образуемой работодателем (его представителем) с обязательным использованием материалов расследования катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства, проведенного соответствующим федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, органами дознания, органами следствия и владельцем транспортного средства.



Лица, на которых непосредственно возложено обеспечение соблюдения требований охраны труда в структурном подразделении медицинской организации, где произошел несчастный случай, в состав комиссии не включаются.

7. Сроки расследования несчастных случаев

Статьей 229.1 ТК РФ определены сроки расследования несчастных случаев	
Сроки расследования:	3 календарных дня - для несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили легкие повреждения здоровья;
	15 календарных дней - для несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом;
	1 месяц со дня поступления заявления пострадавшего (его доверенного лица) - для несчастного случая, о котором не было вовремя сообщено работодателю или в результате которого нетрудоспособность наступила не сразу. В этих

	ситуациях расследование проводят по заявлению пострадавшего (его доверенного лица), а срок расследования считается с момента его поступления.
--	---

7.1. Особенности продления сроков расследования

Председатель комиссии может продлить сроки расследования, если нужно дополнительно проверить обстоятельства несчастного случая, получить медицинские и другие заключения. **Срок продления не может быть более 15 календарных дней** (ч. 3 ст. 229.1 ТК РФ). Решение председателя комиссии о продлении оформляется письменно (п. 19 Положения о расследовании НС). Установленной формы решения нет. В нем отражают причины продления срока расследования, дату окончания расследования и др.

Если завершить расследование несчастного случая в установленные сроки не представляется возможным в связи с необходимостью рассмотрения его обстоятельств в организациях, осуществляющих экспертизу, органах дознания, органах следствия или в суде, **решение о продлении срока расследования несчастного случая принимается по согласованию с этими организациями, органами либо с учетом принятых ими решений.**

В течение 24 часов после принятия решения о продлении сроков расследования необходимо письменно уведомить (п. 19 Положения о расследовании несчастных случаев):

- членов комиссии;
- пострадавшего (его законного представителя или иное доверенное лицо);
- при несчастном случае со смертельным исходом - того, кто состоял на иждивении погибшего либо был с ним в близком родстве или свойстве (их законного представителя или иное доверенное лицо).

Уведомление направляется при помощи почтовой или факсимильной или телефонной связи либо электронной почтой. В нем указываются обстоятельства, объективно препятствующие завершению расследования в сроки, установленные ст. 229.1 ТК РФ.

Уведомить должен член комиссии, обеспечивающий организацию работы комиссии, оформление материалов и заполнение форм документов расследования (специалист по охране труда или лицо, назначенное ответственным за организацию работы по охране труда приказом (распоряжением) работодателя) (п. 19 Положения о расследовании НС).



Профком не должен быть сторонним наблюдателем, если сроки расследования могут быть нарушены из-за невыполнения отдельными членами комиссии определенных для них функций либо выполняется работа по расследованию только специалистом по охране труда.

8. Порядок расследования несчастных случаев

Для выработки единого решения проводятся заседания комиссии, на которых можно использовать любые средства связи, включая ВКС. При необходимости оформляется протокол заседания. Его составляют в произвольной форме, подписывают и приобщают к материалам расследования (п. 26 Положения о расследовании несчастных случаев). Председатель комиссии должен проинформировать членов комиссии о необходимости организовать заседание комиссии, способах и времени его проведения.

8.1. Подготовка материалов расследования несчастных случаев

В ходе расследования комиссия выполняет следующие действия (ч. 1, 5 ст. 229.2 ТК РФ):

- устанавливает обстоятельства и причины несчастного случая, выявляет и опрашивает очевидцев и тех, кто допустил нарушения требований охраны труда;
- получает необходимую информацию от руководителей и работников, объяснения от пострадавшего (по возможности);
- собирает и составляет материалы расследования. Протоколы опроса и осмотра места несчастного случая составляются по формам, утвержденным Приказом Минтруда России от 20.04.2022 N 223н. Председатель комиссии определяет перечень материалов в зависимости от характера и обстоятельств несчастного случая (ч. 4 ст. 229.2 ТК РФ);
- определяет, были ли действия (бездействие) пострадавшего в момент несчастного случая обусловлены трудовыми отношениями с работодателем либо участием в его производственной деятельности, при необходимости решает вопрос о том, какой работодатель осуществляет учет несчастного случая;
- квалифицирует происшествие как несчастный случай на производстве или как несчастный случай, не связанный с ним;
- вырабатывает предложения по устранению выявленных нарушений, причин несчастного случая и по предупреждению аналогичных случаев.

Формы протоколов опроса и осмотра, актов прилагается в материалах по QR-коду

По требованию комиссии для проведения расследования работодатель за счет собственных средств обеспечивает:

- выполнение технических расчетов, проведение лабораторных исследований, испытаний, других экспертных работ и привлечение в этих

целях специалистов- экспертов;

- фотографирование и (или) видеосъемку места происшествия и поврежденных объектов, составление планов, эскизов, схем, а также передачу информации с видеокамер, видео-регистраторов и других систем наблюдения и контроля, имеющихся на месте происшествия несчастного случая;



Фотографии и видеоматериалы с места, где произошел несчастный случай, могут являться доказательствами по делам об административных правонарушениях, а также подтвердить либо опровергнуть вину работодателя.

Для объективного проведения расследования обстоятельств и причин происшествия, работу по подготовке материалов могут выполнять лица, которые входят в состав комиссии по расследованию несчастного случая. Например, специалисты по охране труда. Обязанности по фиксации обстановки несчастного случая можно возложить на уполномоченных по охране труда Профсоюза, а также руководителей подразделений. Для этого необходимо, чтобы в их инструкциях по охране труда были определены соответствующие положения.

- предоставление транспорта, служебного помещения, средств связи, средств индивидуальной защиты.

8. 2. Материалы расследования несчастного случая

Документы состоят из акта о расследовании, акта о несчастном случае на производстве и других материалов расследования. Акт о расследовании работодатель должен оформлять всегда, сделать это нужно до того, как несчастный случай квалифицировали (форма 5 приложения 2, к приказу Минтруда от 20.04.2022 № 223н, далее – приказ № 223н). Акт Н-1 комиссия по расследованию составляет, если признает несчастный случай связанным с производством (форма 2 приложения 2 к приказу № 223н). Какие материалы необходимы для расследования в каждом конкретном случае, определяет председатель комиссии. Перечень зависит от характера и обстоятельств несчастного случая, обычно в материалы включают:

- приказы и распоряжения о создании комиссии по расследованию несчастного случая, о внесении изменений в ее состав;
- планы, эскизы, схемы, протокол осмотра места происшествия фото- и видеоматериалы;
- документы, которые характеризуют состояние рабочего места, указывают на вредные факторы, например карты СОУТ;
- выписки из журналов регистрации инструктажей и протоколов проверки знаний;

- протоколы опросов очевидцев несчастного случая и должностных лиц, объяснения пострадавших;
- экспертные заключения, результаты технических расчетов, лабораторных исследований и испытаний;
- медицинское заключение о характере повреждений здоровья пострадавшего и степени их тяжести по форме № 315/у;
- медицинское заключение о возможном нахождении пострадавшего в момент несчастного случая в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;
- копии документов о выдаче пострадавшему СИЗ, например личной карточки учета и выдачи СИЗ;
- выписки из ранее выданных предписаний инспекторов ГИТ и других контролеров, представлений профсоюзных инспекторов труда;
- решение о продлении срока расследования, если председатель комиссии принял его.

Формы актов, протоколов опроса и осмотра в материалах по QR-коду

8.3. Направление акта и материалов расследования о несчастном случае

По каждому несчастному случаю на производстве, из-за которого потребовалось перевести пострадавшего на другую работу в соответствии с выданным в установленном порядке медицинским заключением, либо он потерял трудоспособность не менее чем на один день, либо умер, оформляется акт о несчастном случае на производстве.

Формы необходимых для этого документов утверждены Приказом Минтруда России от 20.04.2022 N 223н. При их заполнении используются Классификаторы (п. 34 Положения о расследовании НС).

Если несчастный случай на производстве групповой, тяжелый или со смертельным исходом, необходимо оформить акт о его расследовании (ч. 1 ст.230, ч. 2 ст. 230.1 ТК РФ).

При групповом несчастном случае на производстве акт нужно составить на каждого пострадавшего отдельно (ч. 2 ст. 230 ТК РФ).

В Акте (ч. 4 ст. 230 ТК РФ):

- подробное описание обстоятельств и причин несчастного случая;
- информация о лицах, допустивших нарушения требований охраны труда и (или) иных федеральных законов и НПА, которые устанавливают требования безопасности в соответствующей сфере деятельности;
- степень вины застрахованного в процентах (определяется по результатам расследования несчастного случая на производстве) - если установлен факт

грубой неосторожности застрахованного, содействовавшей возникновению вреда или увеличению вреда, причиненного его здоровью.

Акт нужно подготовить в двух экземплярах. Дополнительный (третий) экземпляр составляют для страховщика, если несчастный случай произошел с застрахованным работником (ч. 1, 3, 6 ст. 230 ТК РФ).

После расследования акт о несчастном случае на производстве должны подписать все лица, проводившие расследование, а Работодатель утвердить Акт и заверить печатью (ч. 5 ст. 230 ТК РФ).

Если при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных НПА, содержащих нормы трудового права, государственный инспектор труда установит, что утвержденный вами акт о несчастном случае на производстве составлен с нарушениями порядка, предусмотренного Трудовым кодексом РФ и Положением о расследовании несчастных случаев, или не соответствует обстоятельствам и материалам расследования, он может обязать вас внести в акт необходимые изменения и дополнения (п. 36 Положения о расследовании НС). При страховых случаях третий экземпляр акта о несчастном случае на производстве и копии материалов расследования работодатель (его представитель) **в течение трех календарных дней** после завершения расследования несчастного случая на производстве направляет в исполнительный орган страховщика (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя). *Визуально это выглядит следующим образом.*



Для анализа состояния и причин производственного травматизма в Российской Федерации и разработки предложений по его профилактике копии актов о несчастном случае на производстве (в том числе групповых), в результате которых один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастных случаев на производстве (в том числе групповых), со смертельным исходом, вместе с копиями актов о несчастном случае на производстве на каждого пострадавшего направляются председателем комиссии:

- в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области охраны труда;
- территориальное объединение организаций профессиональных союзов.

К сведениям, которые свидетельствуют о нарушении порядка расследования, относятся, например, следующие (п. 36 Положения о расследовании несчастных случаев):

- расследование несчастного случая на производстве проводилось комиссией, сформированной с нарушением требований ст. 229 ТК РФ;
- члены комиссии (включая председателя комиссии) отказались от подписания акта о несчастном случае.

ВАЖНО: Заполнить журнал регистрации несчастных случаев на производстве по установленной форме. Работодатели обязаны зарегистрировать в журнале каждый несчастный случай, оформленный в установленном порядке (ч. 1 ст. 230.1 ТК РФ).

8.4. Направление сообщения о последствиях несчастного случая и мерах, принятых для предупреждения подобных происшествий

После того как окончится период временной нетрудоспособности пострадавшего, завершится расследование и будут получены сведения об окончательном диагнозе пострадавшего (по учетной форме №316/у), в течение 10 календарных дней Работодатели должны направить сообщение по форме №10 о последствиях несчастного случая и принятых мерах (ч. 4 ст. 230.1 ТК РФ, п. 33 Положения о расследовании НС):

- в ГИТ, в которую сообщалось о несчастном случае;
- в необходимых случаях - в соответствующий федеральный орган исполнительной власти по надзору в установленной сфере деятельности, в который сообщалось о несчастном случае.

Отметим, что ч. 4 ст. 230.1 ТК РФ предусмотрено сообщение только о ситуации, когда несчастный случай повлек временную нетрудоспособность работника. Однако согласно п. 33 Положения о расследовании НС сообщение по форме N 10 следует направить в соответствующие органы и в случае смертельного исхода. Это нужно сделать в течение месяца после окончания расследования.

8.5. Хранение материалов расследования несчастного случая

Один экземпляр акта о несчастном случае вместе с материалами расследования должны храниться в течение 45 лет, если ведется учет этого случая по решению комиссии (ч. 6 ст. 230 ТК РФ).

Если несчастный случай на производстве был групповым, тяжелым или со смертельным исходом и по решению комиссии ведется его учет, нужно в течение 45 лет хранить акт о расследовании этого случая вместе с материалами расследования (ч. 2 ст. 230.1 ТК РФ).

Документы о несчастных случаях на производстве, связанных с крупным материальным ущербом и человеческими жертвами, хранятся постоянно (ст. 425 Перечня типовых управленческих архивных документов).

За нарушение правил хранения документов предусмотрена ответственность по ст. 13.20 КоАП РФ в виде предупреждения или штрафа:

- для должностных лиц - от 3 000 до 5 000 руб.;
- для юридических лиц - от 5 000 до 10 000 руб.

8.6. Учет несчастного случая

Учет несчастного случая на производстве должен осуществляться после утверждения работодателем (его представителем) акта о несчастном случае на производстве по форме Н-1.

Каждый оформленный в установленном порядке несчастный случай на производстве регистрируется работодателем (его представителем), осуществляющим в соответствии с решением комиссии (в предусмотренных Трудовым кодексом РФ случаях государственного инспектора труда,

самостоятельно проводившего расследование несчастного случая на производстве) его учет, в журнале регистрации несчастных случаев на производстве по установленной форме (форма 9 приложения № 1 к постановлению Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73).

В журнале указывают:

- дату и время несчастного случая;
- сведения о пострадавшем работнике (Ф.И.О., год рождения, общий стаж работы, профессию (должность));
- место происшествия несчастного случая (структурное подразделение);
- индивидуальный номер рабочего места (не указывается в том случае, если специальная оценка условий труда (аттестация рабочих мест по условиям труда) не проводилась);
- вид происшествия, приведшего к несчастному случаю;
- обстоятельства, при которых произошел несчастный случай;
- последствия несчастного случая (количество дней нетрудоспособности, инвалидный, смертельный исход);
- реквизиты акта о несчастном случае;
- принятые меры по устранению причин, повлекших несчастный случай.



Для единообразного учета и анализа случаев производственного травматизма за учетную дату следует принимать дату утверждения работодателем акта о несчастном случае на производстве (форма Н-1).

Групповые несчастные случаи на производстве (в том числе с тяжелыми последствиями), тяжелые несчастные случаи на производстве и несчастные случаи на производстве со смертельным исходом регистрируются соответствующими государственными инспекциями труда, а несчастные случаи на производстве, происшедшие с застрахованными, — также исполнительными органами страховщика (по месту регистрации страхователя).

В соответствии с законодательством Российской Федерации ответственность за своевременное и надлежащее расследование, оформление, регистрацию и учет несчастных случаев на производстве, а также реализацию мероприятий по устранению причин несчастных случаев на производстве возлагается на работодателя (его представителя).



Все зарегистрированные в организации несчастные случаи на производстве включаются в утвержденную Росстатом годовую форму федерального государственного статистического наблюдения за травматизмом на производстве, направляемую работодателем в органы статистики в установленном порядке и сроки.

9. Определение степени вины работника

Поскольку вред, возникший вследствие умысла потерпевшего, возмещению не подлежит, работодателю необходимо либо доказать данный факт умысла, либо его опровергнуть (ст. 1083 ГК РФ).

По общему правилу при расследовании каждого несчастного случая комиссия выявляет и опрашивает очевидцев происшествия, лиц, допустивших нарушения требований охраны труда, получает необходимую информацию от работодателя (его представителя) и по возможности объяснения от пострадавшего (ч. 1 ст. 229.2 ТК РФ).

На основании собранных комиссией материалов расследования, она устанавливает обстоятельства и причины, лиц, допустивших нарушения требований охраны труда, квалифицирует несчастный случай как производственный или как не связанный с производством (ч. 5 ст. 229.2 ТК РФ).

Если при расследовании несчастного случая на производстве установлен факт грубой неосторожности работника, содействовавший возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, с учетом заключения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного представительного органа работников (при его наличии) комиссия устанавливает степень вины работника в процентах (ч. 8 ст. 229.2 ТК РФ).

Степень вины застрахованного (работника) указывается в акте о несчастном случае на производстве по форме Н-1, утвержденной Приказом Минтруда России от 20.04.2022 N 223н.

При этом установленная комиссией степень вины работника может быть обжалована в суде (Апелляционное определение Кемеровского областного суда от 05.03.2015 N 33-2367).

9.1. Влияние грубой неосторожности на размер пособия по временной нетрудоспособности и страховых выплат

В случае установления грубой неосторожности застрахованного (работника) размер его ежемесячных страховых выплат уменьшается соответственно степени вины застрахованного, но не более чем на 25% (ст. 14 Закона № 125-ФЗ).

Обеспечение по страхованию осуществляется (ст. 8 Закона N 125-ФЗ):

- в виде пособия по временной нетрудоспособности;
- в виде страховых выплат: единовременной и ежемесячных;
- в виде оплаты дополнительных расходов, связанных с реабилитацией.

Основания для снижения размера пособия по временной нетрудоспособности перечислены в ст. 8 Закона №225-ФЗ:

- нарушение застрахованным лицом без уважительных причин в период временной нетрудоспособности режима, предписанного лечащим врачом;
- неявка застрахованного лица без уважительных причин в назначенный срок на врачебный осмотр или на проведение медико-социальной экспертизы;
- заболевание или травма, наступившие вследствие алкогольного, наркотического, токсического опьянения или действий, связанных с таким опьянением.

Таким образом, установленная степень вины работника в процентах влияет только на ежемесячные страховые выплаты (то есть уменьшает их), а пособие по временной нетрудоспособности выплачивается полностью, в случае если комиссией не усмотрены вышеназванные основания.

Следует отметить, что размер таких выплат не может быть уменьшен в случае смерти застрахованного (работника).

9.2. Определение вины пострадавшего работника

Определение вины пострадавшего на производстве работника – процесс, который вызывает множество вопросов. Учитывая, что термин «**грубая неосторожность**» законодательно не определен, вопрос о том являются ли действия пострадавшего **грубой неосторожностью** или **неосмотрительностью**, не оказывающей влияния на размер возмещения вреда должен рассматриваться с учетом всех имеющихся обстоятельств.

Вина бывает в форме умысла или неосторожности. Умышленное причинение вреда при несчастных случаях на производстве встречается крайне редко – чаще работодатель имеет дело с **неосторожным поведением пострадавших**. **Неосторожность** может быть выражена в форме легкомыслия, небрежности, неаккуратности.



Умысел и Неосторожность – две формы «вины»

Вина по умыслу заключается в том, что работник сознавал опасность своих действий, предвидел вредные последствия и желал их наступления.

Вина по неосторожности заключается в том, что работник предвидел возможность наступления вредных последствий своих действий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на предотвращение этих последствий (**неосторожность в виде легкомыслия**), либо не предвидел возможности наступления вредных последствий, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог их предвидеть (**неосторожность в виде небрежности**).



Комиссия должна установить, была ли в действиях работника именно грубая неосторожность или речь идет о простой неосмотрительности.

Если комиссия выяснит, что одной из причин несчастного случая явилось нарушение, допущенное самим пострадавшим, пострадавший может быть установлен как лицо ответственное за допущенное нарушение. Но это не свидетельствует о том, что им допущена **грубая неосторожность**, способствующая возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью.

Если потерпевший не нарушал требований охраны труда, был обучен, проинструктирован, а стал жертвой случайности (например, при выполнении трудовых обязанностей споткнулся, упал и получил травмы), **вряд ли можно сделать вывод о его грубой неосторожности**. Даже соблюдение пострадавшим режима труда и отдыха может сыграть решающую роль. Длительная работа без перерывов или повышенная эмоциональная нагрузка приводит к физической и моральной усталости, а значит, негативно влияет на внимание и реакцию работника.

Вопрос о том, является ли неосторожность пострадавшего грубой небрежностью или простой неосмотрительностью, должен быть решен в каждом случае с учетом всех обстоятельств происшествия. В соответствии с пунктом 23 постановления Пленума Верховного суда РФ от 28 апреля 1994 года № 3 «О судебной практике по делам по возмещению вреда, причиненного повреждением здоровья» грубой неосторожностью должно быть признано нетрезвое состояние потерпевшего, содействовавшее возникновению или увеличению вреда.



Нарушение, которое будет выявлено у пострадавшего работника, может оказаться, простой неосмотрительностью, невнимательностью, либо вынужденными действиями в интересах выполнения работы, либо ошибочными или поспешными действиями в нештатных или аварийных ситуациях, которые не предусмотрены локальными нормативными актами и многое другое.

В этих случаях, когда имело место такое нарушение пострадавшим, комиссия указывает его в числе ответственных лиц, но при этом отмечает, что **«грубая неосторожность в действиях пострадавшего не усматривается»** с указанием данного факта в материалах (актах) расследования, без установления степени его вины.

Косвенными доказательствами вины пострадавшего в **грубой неосторожности** и что он сам виноват в несчастном случае, для принятия решения комиссией могут быть:

- с пострадавшим проведены все инструктажи, стажировка и проверка знаний требований охраны труда;
- проведен предварительный и периодический медицинский осмотр;
- работник обеспечен средствами индивидуальной защиты;
- работник ознакомлен с условиями труда на своем рабочем месте.

Например, санитарка отделения, была проинструктирована, что пользоваться подручными средствами ящиками, коробками и даже стульями при проведении работ по обеспечению санитарного гигиенического режима помещений при уборке на верхних полках медицинских шкафов и мебели запрещено. Тем не менее, работница в целях экономии времени решила вместо лестницы воспользоваться стулом, в результате чего при падении со стула сломала ногу.



Доказательством вины работника могут являться нарушения требований нормативно правовых актов и инструкций по охране труда, с которыми он был ознакомлен в установленном порядке под роспись.

Грубой неосторожностью может быть признано алкогольное или наркотическое опьянение потерпевшего, содействовавшее возникновению или увеличению вреда при установлении наличия прямой причинной связи между состоянием потерпевшего и повреждением его здоровья.

Пострадавший может оспорить степень своей вины в суде. Вина пострадавшего не учитывается при его смерти и никак не отражается на выплатах иждивенцам.

Установленная **грубая неосторожность** также может повлиять на решение суда, если пострадавший обратится за взысканием материального и морального ущерба.



Степень вины в процентах указывается комиссией по расследованию страхового случая в акте о несчастном случае на производстве.

Вина и степень вины — это оценочные категории, поэтому комиссия по расследованию несчастного случая должна принимать решение о виновности пострадавшего с учетом всех обстоятельств дела.

При этом размер (процент) устанавливаемой вины пострадавшего работником законодательством не регламентируется и не ограничивается. То есть он может быть любым и зависит лишь от решения лиц, проводивших расследование несчастного случая, и установленных ими в ходе расследования истинных обстоятельств и причин происшествия.

Степень вины пострадавшего в несчастном случае **влияет** только на размер ежемесячных страховых выплат, назначаемых в случае стойкой утраты трудоспособности (статья 12 Федерального закона № 125-ФЗ). Степень вины **не влияет** на размер пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем и иных выплат по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.



Размер ежемесячных страховых выплат нельзя снизить более чем на 25 процентов.

В соответствии со ст.14 Федерального закона № 125-ФЗ, если при расследовании страхового случая комиссией по расследованию страхового случая установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, размер ежемесячных страховых выплат уменьшается соответственно степени вины застрахованного, но не более чем на 25%.



В процентах определяется только вина потерпевших.

Для тех, кто виновен, но не пострадал, процент не имеет значения, поскольку он нужен лишь для перерасчета страховых выплат, предназначенных для восстановления здоровья.



Вред, причиненный здоровью работника, будет возмещаться страховыми выплатами в полном размере только в том случае, если в акте формы Н-1 нет словосочетания «грубая неосторожность» и отсутствует установление процента вины.



В соответствии со статьей 26 Федерального закона № 125-ФЗ Профсоюз наделен правом осуществлять контроль за соблюдением законных прав и интересов застрахованных работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Особое значение в расследовании несчастного случая на производстве в части определения вины пострадавшего играет роль представителей выборного органа первичной профсоюзной организации.

10. Роль выборного органа первичной профсоюзной организации при расследовании несчастного случая

Роль представителя выборного органа первичной профсоюзной организации, его защитная функция во время участия в расследовании несчастного случая на производстве заключается в умении компетентно и настойчиво добиваться решения об отсутствии или существенном уменьшении степени вины пострадавшего члена Профсоюза в происшедшем несчастном случае. От степени вины работника зависит размер денежных выплат пострадавшему в качестве возмещения утраченного заработка.



Роль представителей выборных органов первичных профсоюзных организаций при расследовании несчастных случаев имеет особое значение, когда решения созданной для этих целей комиссии определяют связь произошедшего случая с производством и вину пострадавшего.

Член комиссии по расследованию несчастного случая представитель выборного органа первичной профсоюзной организации обязан передать своевременно информацию в профсоюзный комитет о том, что необходимо заключение о степени вины пострадавшего с предложением о соотношении его вины в процентах.

Выборный орган первичной профсоюзной организации (профком) рассматривает материалы расследования несчастного случая и решает вопрос об установлении грубой неосторожности пострадавшего и степени вины пострадавшего, а также составляет заключение.



Заключение профсоюзного комитета обязательно прикладывается к материалам расследования несчастного случая.

Профсоюзным комитетам следует учитывать, что обоснованное заключение может повлиять на выводы комиссии по результатам расследования страхового случая, а также на решения судов, в случае обращения застрахованного с иском в судебные органы. В соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации данное заключение подлежит оценке в совокупности со всеми материалами дела при обжаловании результатов расследования в инспекции труда или в суде.



В соответствии с Трудовым кодексом РФ и ст. 14 Федерального закона №125-ФЗ при определении степени вины застрахованного Комиссия обязана рассмотреть заключение выборного органа первичной профсоюзной организации (профкома).

Каждый факт согласия членов комиссии по расследованию несчастных случаев с работниками с выводами, представленными в заключении профсоюзного комитета об отсутствии или минимальной степени вины пострадавшего члена Профсоюза должен становиться дополнительным мотивационным аргументом для вступления работников в Профсоюз. Для этого информацию об успешных фактах защиты и отстаивания интересов членов Профсоюза, пострадавших при несчастных случаях, необходимо широко освещать среди работников.

Проводимая выборным органом первичной профсоюзной организации(профкомом) работа по вопросу расследования произошедшего с работником медицинской организации несчастного случая, как правило, соответствует определенному алгоритму действий, который способствуют недопущению представителем выборного органа первичной профсоюзной организации ошибок в ходе непосредственного участия в расследовании.

10.1. Алгоритм действий выборного органа первичной профсоюзной организации и его представителей

Шаг 1. После получения информации о происшедшем несчастном случае на производстве председатель профкома, незамедлительно должен предложить руководителю медицинской организации кандидатуру для включения в приказ о создании комиссии по расследованию несчастного случая.

Шаг 2. Представитель профкома, включённый в состав комиссии по расследованию несчастного случая, должен быть ознакомлен с информацией о членстве пострадавшего работника в Профсоюзе.

Шаг 3. На заседании профсоюзного комитета рассматривается информация участвующего в расследовании несчастного случая на производстве представителя выборного органа первичной профсоюзной организации (профкома) для оценки причинно-следственной связи между действиями пострадавшего и повреждением его здоровья с оформлением заключения о степени вины или невиновности пострадавшего.

Шаг 4. Составляется протокол заседания профкома о рассмотрении вопроса о степени вины застрахованного и оформлении заключения о степени вины застрахованного.



Заключение профсоюзного комитета о степени вины пострадавшего утверждается большинством голосов при наличии не менее половины списочного состава профкома и направляется в комиссию по расследованию страхового случая до окончания принятия комиссией решения о степени вины и уменьшению размера ежемесячных страховых выплат, в связи с грубой неосторожностью застрахованного.

Шаг 5. Направление или представление представителем профкома в комиссию по расследованию несчастного случая заключения о степени вины застрахованного с оформлением подтверждения факта получения.

На копии заключения о степени вины застрахованного должна стоять отметка с датой и подписью председателя комиссии по расследованию несчастного случая о поступлении.



Представителю выборного органа первичной профсоюзной организации (профкома) необходимо помнить, что непредставление или его несвоевременное представление (например, после подписания акта о несчастном случае на производстве (профессионального заболевания) заключения, существенно может усложнить процесс оспаривания принятого комиссией по расследованию несчастного случая несправедливого решения о степени вины пострадавшего.

Обоснованием вины пострадавшего в «грубой неосторожности», как уже отмечалось ранее, могут стать косвенные доказательства. Поэтому участие представителя профкома, заинтересованного в защите пострадавшего работника, в расследовании позволяет учесть все обстоятельства, предшествовавшие несчастному случаю и которые могут иметь решающее значение при определении степени вины.

В частности, следует провести анализ:

- своевременности проведения соответствующего инструктажа по охране труда;
- состояния защитных приспособлений и их наличия на рабочем месте пострадавшего;
- соблюдения работодателем законодательства и нормативных правовых актов по охране труда, режима рабочего времени и времени отдыха;
- выполнения работодателем ранее выданных предписаний и представлений органами государственного надзора и профсоюзного контроля;
- своевременность проведения на рабочих местах специальной оценки условий труда и её результаты;
- наличие инструкций по охране труда для данной категории работников;
- наличие и соответствие применяемых средств индивидуальной защиты.

Шаг 6. Представитель профкома после окончания расследования подписывает акт о несчастном случае на производстве. Если с выводами комиссии по расследованию несчастного случая он не согласен, то рядом со своей подписью делает пометку о наличии «особого мнения» («особое мнение прилагается»).

Шаг 7. Председатель первичной профсоюзной организации или по его поручению представитель профкома после окончания расследования направляет в региональную организацию Профсоюза рассмотренные на заседаниях профсоюзного комитета заключение о степени вины пострадавшего и «особое мнение» (при его наличии).



При несогласии с решением о степени вины члена Профсоюза, либо с обстоятельствами несчастного случая, либо с формулировками в акте о несчастном случае на производстве выборный орган первичной профсоюзной организации вправе обжаловать данное решение в соответствии с действующими нормами законодательства (ст. 231 ТК РФ) в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права или в суде.

10.2. Признание «грубой неосторожности» в действиях работника, получившего травму на производстве

1. Наличие фактов неоднократных нарушений застрахованным требований безопасности, подтверждённых наложенным на него дисциплинарным взысканием (взысканиями);
2. Наличие документально подтверждённого в установленном порядке факта алкогольного (наркотического) опьянения застрахованного и прямой связи опьянения с обстоятельствами повреждения его здоровья.



Представитель выборного органа первичной профсоюзной организации (профкома) должен отстаивать позицию о непризнании «грубой неосторожности» в действиях застрахованного, если пострадавший работник ранее не допускал таких же действий в аналогичной ситуации.

Аналогично должны рассматриваться действия работника, который находился в состоянии опьянения, если причины несчастного случая прямо не связаны с состоянием опьянения. Нельзя признать «**грубой неосторожностью**» действия работника, находившегося в состоянии опьянения, если будет дан утвердительный ответ на вопрос: *Мог ли произойти несчастный случай с трезвым работником в аналогичных обстоятельствах при наличии нарушений работодателем законодательства, правил и норм охраны труда?*

Примеры:

1. Электрик медицинской организации, в незначительном алкогольном опьянении упал в открытый и не ограждённый канализационный люк. Причиной падения находящегося в состоянии опьянения работника, поскольку люк не был ограждён работодателем (его представителем) и вопреки государственным нормативным требованиям охраны труда нельзя признать «**грубую неосторожность**».

В данном случае отсутствует причинно-следственная связь факта опьянения работника и его падения в не огражденный канализационный люк. Однако

имеется прямая связь факта падения работника с фактом нарушения работодателем требований охраны труда, поскольку и работник в трезвом состоянии мог упасть в не ограждённый люк по своей неосмотрительности или невнимательности, находясь в стрессовом состоянии или торопясь куда-то. **Истинной причиной падения в люк является отсутствие ограждения открытого люка.**

2. При выполнении работы застрахованным, находящимся в состоянии опьянения, на работника воздействовал случай (на него с высоты упал предмет, совершён наезд транспортного средства, взорвался сосуд под давлением, обрушилась строительная конструкция, возник пожар или затопление и т.п.), не связанный с его действиями или бездействием.

В данном случае речь также отсутствует прямая причинно-следственная связь опьянения с действиями самого работника. **Истинной причиной повреждения здоровья или гибели в данном случае являются действия (бездействие) должностных лиц допустивших ситуацию, в результате которой неизбежно пострадал бы любой работник, находящийся не только в состоянии опьянения.**



Следует различать понятия «причины несчастного случая» и «причины повреждения здоровья». Причины несчастного случая устанавливаются комиссией по его расследованию, а причины повреждения здоровья — медицинской организацией или органами медико-социальной экспертизы.

Приложения к Пособию по QR-коду:

- материалы по учету и расследованию микротравмирования;
- нормативные правовые акты;
- примерные формы документации в медицинской организации;
- Алгоритм действий выборного органа первичной профсоюзной организации;
- Памятка для члена Профсоюза при микротравме.

